

ΠΕΔ Θεσσαλίας

**Ανάθεση και Εκτέλεση Δημοσίων Συμβάσεων
Έργων, Μελετών, Τεχνικών και λοιπών
συναφών Επιστημονικών Υπηρεσιών**

Κριτήρια ανάθεσης σύμβασης

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΒΑΣΙΛΟΓΛΟΥ

Δρ Πολιτικός Μηχανικός

Δεκέμβριος 2017

Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων

- **Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά:**
βάσει της τιμής ή του κόστους, με χρήση προσέγγισης κόστους-αποτελεσματικότητας, όπως της κοστολόγησης του κύκλου ζωής, και μπορεί να περιλαμβάνει τη βέλτιστη σχέση ποιότητας - τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει κριτηρίων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, ποιοτικών, περιβαλλοντικών ή/και κοινωνικών πτυχών που συνδέονται με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης.

Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων

Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά

Κριτήρια:

- η ποιότητα (τεχνική αξία), τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, η προσβασιμότητα, ο σχεδιασμός για όλους τους χρήστες, τα κοινωνικά, περιβαλλοντικά και καινοτόμα χαρακτηριστικά και η εμπορία και οι σχετικοί όροι,
- η οργάνωση, τα προσόντα & η εμπειρία του προσωπικού,
- η εξυπηρέτηση μετά την πώληση και η τεχνική υποστήριξη,
- οι όροι παράδοσης (ημερομηνία παράδοσης, διαδικασία και προθεσμία παράδοσης ή προθεσμία ολοκλήρωσης ή περαίωσης),
- η παροχή εγγύησης,
- η προσαύξηση του χρόνου εγγύησης.

Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων Σύμβαση εκπόνησης μελέτης

Επιπλέον κριτήρια:

- ο βαθμός κατανόησης του αντικειμένου και των στόχων της προς εκπόνηση μελέτης,
- η πληρότητα και αξιοπιστία της μεθοδολογίας εκπόνησης της μελέτης,
- η οργάνωση του οικονομικού φορέα,
- η ευκολία κατασκευής της τεχνικής λύσης και η εκτίμηση της δαπάνης του έργου.

Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων Σύμβαση εκπόνησης μελέτης

Τιμή ή κόστος ως μοναδικό κριτήριο ανάθεσης:

- όταν δεν απαιτούνται τεχνικά στοιχεία άλλα, πέραν των ήδη περιεχομένων στο Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης (Φ.Δ.Σ.): τοπογραφικές μελέτες, γεωτεχνικές έρευνες
- όταν περιέχονται στο Φ.Δ.Σ. επαρκή τεχνικά στοιχεία, ιδίως εγκεκριμένες μελέτες προηγούμενων σταδίων και είναι σε ισχύ εκδοθείσα Α.Ε.Π.Ο.
- όταν πρόκειται για μελέτη μικρού ή απλού έργου ή έργου χωρίς αβεβαιότητες ως προς την τεχνική λύση
- όταν πρόκειται περί μελετών που εκπονούνται σε ένα στάδιο και των οποίων η έγκριση δεν προϋποθέτει κανενός είδους αδειοδότηση ή θεσμοθετημένη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης: τοπογραφικές, κυκλοφοριακές και οικονομικές μελέτες.

Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων

Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά

- Βαθμολόγηση και κατάταξη των προσφορών:

$$U = \sigma_1 * K_1 + \sigma_2 * K_2 + \dots + \sigma_v * K_v$$

σ_v : συντελεστής βαρύτητας του κριτηρίου ανάθεσης **K_v**

$$\sigma_1 + \sigma_2 + \dots + \sigma_v = 1.$$

- Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, **οι οικονομικές προσφορές** βαθμολογούνται σε εκατοντάβθμια κλίμακα:
 $ΒΟΠ_i = 100 * (1 - ΟΠ_i / ΠΑ)$,
ΠΑ: η προεκτιμώμενη αμοιβή.

Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων

Δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών

- Με απόφαση του Υπ. ΥΠΟΜΕΔΙ μπορεί να ορίζεται ότι οι **Αναθέτουσες Αρχές (Α.Α.)** δεν μπορούν να χρησιμοποιούν την τιμή ή το κόστος ως μοναδικό κριτήριο ανάθεσης, ή μπορεί να περιορίζεται η χρήση τους σε ορισμένες κατηγορίες Α.Α. ή ορισμένα είδη συμβάσεων.
- Μπορεί να εκδίδονται **Εγκύκλιοι του Υπ. ΥΠΟΜΕΔΙ** σχετικά με την **στάθμιση των επιμέρους κριτηρίων ανάθεσης**, τους συντελεστές βαρύτητας των κριτηρίων ανάθεσης που σχετίζονται με την τεχνική προσφορά, ανά κατηγορία έργου και μελέτης και ανά εκτιμώμενη αξία σύμβασης. **Η Α.Α. μπορεί να αποκλίνει από τα οριζόμενα στις ανωτέρω εγκυκλίους, έπειτα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.**

Κοστολόγηση του κύκλου ζωής

Κόστος που βαρύνει την Α.Α. ή άλλους χρήστες:

- το κόστος που σχετίζεται με την απόκτηση,
- το κόστος χρήσης (κατανάλωση ενέργειας και άλλων πόρων / πηγών),
- το κόστος συντήρησης,
- το κόστος τέλους του κύκλου ζωής (κόστος συλλογής και ανακύκλωσης),

Κόστος εξωτερικών περιβαλλοντικών παραγόντων που συνδέονται με το προϊόν, την υπηρεσία ή το έργο στη διάρκεια του κύκλου ζωής τους. Στο κόστος αυτό μπορεί να περιλαμβάνεται το κόστος εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου & άλλων εκπομπών ρύπων, καθώς & το κόστος για το μετριασμό της κλιματικής αλλαγής.

Κοστολόγηση του κύκλου ζωής

Μέθοδος αποτίμησης του κόστους εξωτερικών περιβαλλοντικών παραγόντων:

- Βασίζεται σε κριτήρια που μπορούν να επαληθευτούν με αντικειμενικό τρόπο και δεν εισάγουν διακρίσεις.
- Είναι προσιτή σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη,
- Τα απαιτούμενα δεδομένα μπορεί να παρασχεθούν μετά από εύλογη προσπάθεια από τους οικονομικούς φορείς που επιδεικνύουν τη μέση δυνατή επιμέλεια.

Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών & λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, μπορεί να καθορίζονται, με απόφαση του Υπ. ΥΠΟΜΕΔΙ τα κριτήρια, οι τρόποι προσδιορισμού και μέτρησης του κόστους του κύκλου ζωής των έργων / μελετών / υπηρεσιών, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα.

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

- Όταν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα, τα αγαθά ή τις υπηρεσίες, οι Α.Α. απαιτούν από τους **οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος** που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο **10 ημερών** από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης της Α.Α..

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Οι εξηγήσεις μπορεί να αφορούν ιδίως:

- τα οικονομικά χαρακτηριστικά της μεθόδου κατασκευής, της διαδικασίας παρασκευής ή των παρεχόμενων υπηρεσιών,
- τις επιλεγείσες τεχνικές λύσεις ή τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που διαθέτει ο προσφέρων για την παροχή των προϊόντων ή την παροχή των υπηρεσιών ή την εκτέλεση του έργου,
- την πρωτοτυπία του έργου, των αγαθών ή των υπηρεσιών που προτείνονται από τον προσφέροντα,
- τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις της παρ. 2 του άρθρου 18, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 89,
- τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις του άρθρου 131,
- το ενδεχόμενο χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 89.

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

- Στις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, μπορεί να εκδίδονται εγκύκλιοι του Υπ. ΥΠΟΜΕΔΙ για την εξειδίκευση των όρων χαρακτηρισμού μίας οικονομικής προσφοράς ως ασυνήθιστα χαμηλής ανά κατηγορία έργου και μελέτης και ανά εκτιμώμενη αξία σύμβασης και για την εκτίμηση των παρεχόμενων κατά τα ανωτέρω εξηγήσεων. Η Α.Α. μπορεί να αποκλίνει από τα οριζόμενα στις ανωτέρω εγκυκλίους, έπειτα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Προσχέδιο Εγκυκλίου

- **Προσαρμοσμένος Μέσος Όρος Προσφορών (ΠΜΟΠ):**
Ο μέσος όρος (Μ.Ο.) των υποβληθεισών προσφορών χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η χαμηλότερη και υψηλότερη προσφορά
- **Χαμηλότερη Αποδεκτή Προσφορά (ΧΑΠ):**
Η χαμηλότερη προσφορά σε διαδικασία ανάθεσης σύμβασης έργου που είναι \geq από το 85% του Μ.Ο. των προσφορών (αν οι υποβληθείσες προσφορές είναι 5 - 7) ή του ΠΜΟΠ (αν οι υποβληθείσες προσφορές είναι περισσότερες από 7)
- **Περιθώριο Εγγύτητας (ΠΕ):**
Ποσοστό 1% της ΧΑΠ με ελάχιστη τιμή τα 1000 ευρώ και μέγιστη τις 100.000 ευρώ.

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Προσχέδιο Εγκυκλίου

Συμβάσεις έργων

- **Λιγότερες από πέντε (5) προσφορές:**

Η Α.Α. διατηρεί το δικαίωμα να μην εφαρμόσει την παρακάτω διαδικασία, οφείλει ωστόσο να εξετάσει την τυχόν ύπαρξη ΑΧΠ εφαρμόζοντας την προσήκουσα επαγγελματική γνώση και κρίση, καθώς και τις αρχές της τέχνης και επιστήμης, καθορίζοντας πάντως τα σχετικά κριτήρια στα τεύχη του άρθρου 53 (Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης).

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Προσχέδιο Εγκυκλίου

Συμβάσεις έργων

- **Πέντε (5) έως επτά (7) προσφορές:**
Κάθε προσφορά η οποία είναι χαμηλότερη:
 - του 85% του μέσου όρου των προσφορών και
 - της χαμηλότερης αποδεκτής προσφοράς μειωμένης κατά το περιθώριο εγγύτηταςθα πρέπει να θεωρείται ΑΧΠ και θα πρέπει οι Α.Α. να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την προσφορά τους κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 88 του Ν. 4412/2016

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Προσχέδιο Εγκυκλίου

Συμβάσεις έργων

- **Περισσότερες από επτά (7) προσφορές:**
Κάθε προσφορά η οποία είναι χαμηλότερη:
 - του 85% του προσαρμοσμένου μέσου όρου των προσφορών και
 - της χαμηλότερης αποδεκτής προσφοράς μειωμένης κατά το περιθώριο εγγύτηταςθα πρέπει να θεωρείται ΑΧΠ και θα πρέπει οι Α.Α. να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την προσφορά τους κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 88 του Ν. 4412/2016.

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Προσχέδιο Εγκυκλίου

Σύμβαση μελέτης ή παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών

- **Λιγότερες από πέντε (5) προσφορές:**

Η Α.Α. διατηρεί το δικαίωμα να μην εφαρμόσει την παρακάτω διαδικασία, οφείλει ωστόσο να εξετάσει την τυχόν ύπαρξη ΑΧΠ εφαρμόζοντας την προσήκουσα επαγγελματική γνώση και κρίση καθώς και τις αρχές της τέχνης και επιστήμης, καθορίζοντας πάντως τα σχετικά κριτήρια στα τεύχη του άρθρου 53 (Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης).

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Προσχέδιο Εγκυκλίου

Σύμβαση μελέτης ή παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών

- **Πέντε (5) έως επτά (7) προσφορές:**

Κάθε προσφορά η οποία είναι χαμηλότερη του 90% του μέσου όρου των προσφορών θα πρέπει να θεωρείται ΑΧΠ και θα πρέπει οι Α.Α. να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την προσφορά τους κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 88 του Ν. 4412/2016.

- **Περισσότερες από επτά (7) προσφορές:**

Κάθε προσφορά η οποία είναι χαμηλότερη του 85% του προσαρμοσμένου μέσου όρου των προσφορών θα πρέπει να θεωρείται ΑΧΠ και θα πρέπει οι Α.Α. να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την προσφορά τους κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 88 του Ν. 4412/2016.

Δικαιολογητικά σχετικά με τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Έγγραφα για την απόδειξη ότι η χορηγηθείσα κρατική ενίσχυση είναι σύμφωνη με την εσωτερική αγορά:

- σε περιπτώσεις χορήγησης ενίσχυσης στο πλαίσιο του Κανονισμού de minimis (ενισχύσεις ήσσονος σημασίας), την κανονιστική πράξη του μέτρου ενίσχυσης και την ατομική πράξη έγκρισης χορήγησης της ενίσχυσης όταν προβλέπεται η έκδοση της,
- στις λοιπές περιπτώσεις: αα) δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. είτε της εγκριτικής του μέτρου ενίσχυσης απόφασης της Επιτροπής είτε του συνοπτικού δελτίου πληροφοριών του μέτρου ενίσχυσης και ββ) την κανονιστική πράξη του μέτρου ενίσχυσης και την ατομική πράξη έγκρισης χορήγησης της ενίσχυσης όταν προβλέπεται η έκδοση της.

Δικαιολογητικά σχετικά με τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

Έγγραφα για την απόδειξη της συμμόρφωσης προς τις υποχρεώσεις των διατάξεων της **περιβαλλοντικής, κοινωνικο-ασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας:**

- αναφορά στη Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (ΣΣΕ), στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι, και
- δικαιολογητικά, από τα οποία προκύπτουν οι νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων και οι αντίστοιχες ασφαλιστικές εισφορές τους.

Ισότιμες και ισοδύναμες προσφορές

Κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής:

- Ισότιμες θεωρούνται οι προσφορές με την ίδια ακριβώς τιμή.
- Κλήρωση μεταξύ των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν ισότιμες προσφορές ενώπιον του αρμοδίου συλλογικού οργάνου και παρουσία αυτών των οικονομικών φορέων.

Κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά όχι αποκλειστικά βάσει τιμής:

- Ισοδύναμες θεωρούνται οι προσφορές με την ίδια συνολική τελική βαθμολογία μεταξύ δύο ή περισσότερων προσφερόντων.

Ισότιμες και ισοδύναμες προσφορές

Δημόσια σύμβαση έργου ή μελέτης ή παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών

- Στην περίπτωση **ισοδυνάμων προσφορών** η Α.Α. επιλέγει τον ανάδοχο με τη μεγαλύτερη βαθμολογία τεχνικής προσφοράς.
- Σε περίπτωση **ισοβαθμίας** και **ως προς την τεχνική προσφορά** η Α.Α. επιλέγει τον ανάδοχο με **κλήρωση** μεταξύ των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν τις ισοδύναμες προσφορές. Η κλήρωση γίνεται ενώπιον του αρμοδίου γνωμοδοτικού συλλογικού οργάνου και παρουσία αυτών των οικονομικών φορέων.

Λόγοι απόρριψης προσφορών

- Αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.
- Περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102.
- Ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102.

Λόγοι απόρριψης προσφορών

- Είναι εναλλακτική προσφορά, αν τέτοια δεν επιτρέπεται ή, αν επιτρέπεται, δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις των εγγράφων της σύμβασης.
- Υποβάλλεται από έναν προσφέροντα που έχει υποβάλει δύο ή περισσότερες προσφορές εκτός αν επιτρέπεται η υποβολή εναλλακτικής προσφοράς.
- Προσφορά υπό αίρεση.
- Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου, μελέτης ή παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών στις περιπτώσεις α' και β' της παρ. 2 του άρθρου 95 (παρ. 21 άρθρου 22 Ν. 4441/16).

Ανακεφαλαίωση – Πηγές

- **N. 4412/2016** (Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών)
- **Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων**
<http://www.hsppa.gr>
- **Πρακτικός Οδηγός για τον Έλεγχο των Δημοσίων Συμβάσεων (Το Προσυμβατικό Στάδιο)**
<http://www.elsyn.gr/elsyn/files/nomologia/prosimvatikos.pdf>

Ευχαριστώ...